

平成22年度

保健所行政の施策及び予算に関する要望書

平成21年7月

全国保健所長会

はじめに

保健所行政の推進に対し、格別のご高配、ご指導を賜り厚くお礼申し上げます。

全国保健所長会におきましては、平成22年度保健所行政の施策及び予算につき次の通り要望を取りまとめましたので、特段のご配慮を賜りますようお願い申し上げます。

本年度は当初より、新型インフルエンザの国内発生を見、健康危機管理面での保健所の対応が問われる形となりました。今後の体制の再構築においても保健所は地域の中心的な役割を担わねばならないことをあらためて強く感じております。

また、地域においては、医療制度改革に関連した4疾病5事業の地域展開や従来からの保健施策の充実などにつきましても、新たな取り組みが必要と考えております。

全国保健所長会では以前にもまして、保健所が地域の公衆衛生行政の中心的役割を果たすべく努力いたしており、さらに、都道府県や保健所設置自治体などにおきましても、自らの責任で保健所をよりよい形とし、地域の公衆衛生行政を充実させていくことが必要と考えております。

そのためには、保健所や地方自治体のみでは対応が困難な状況も多々あり、本要望書におきましては、保健所が担うべき役割を十分に果たすため必要な要望事項をとりまとめましたのでご検討くださるようお願いいたします。

全国保健所長会 会長
澁谷 いづみ
(愛知県半田保健所長)

目 次

【重点要望】

1. 医療制度改革に関連した方策の推進
 - (1) 医療制度改革関連施策の実施における保健所の位置づけの明確化…………… 1
 - (2) 行政医師の確保、育成…………… 1

2. 健康危機管理に関連した施策の拡充
 - (1) 新型インフルエンザ対策の見直し、充実…………… 2
 - (2) 健康危機対応の拠点としての行政医師・専門職の確保及び育成…………… 2
 - (3) 国立感染症研究所等の充実による厚生労働省及び地域保健行政機関（保健所等）への支援…………… 3

3. その他の主要な保健施策の充実
 - (1) 精神保健福祉対策、自殺対策の推進…………… 3
 - (2) 健康日本21の推進…………… 4
 - (3) 児童虐待防止対策、健やか親子21の推進…………… 4

【一般要望】

1. 医療安全・医薬品医療機器等安全・介護等安全対策の推進…………… 6
2. 感染症対策の推進…………… 7
3. 結核対策の推進…………… 9
4. 食品安全対策等の推進…………… 10
5. 難病対策、肝炎対策の推進…………… 11

【重点要望】

1. 医療制度改革に関連した方策の推進

(健康局総務課、医政局指導課、厚生科学課、健康局総務課地域保健室、医政局指導課)

(1) 医療制度改革関連施策の実施における保健所の位置づけの明確化

最近の法改正や新法制定（医療制度改革関連法、障害者自立支援法、改正介護保険法、がん対策基本法、食育基本法、自殺対策基本法等）に関連した施策の実施において、地域では保健所の役割は大きいと認識している。国においても、これら施策の実施における保健所の役割をより明確に示されたい。

① 健康危機管理面に重点を置き作成されていた「地域保健対策検討会中間報告」を健康施策全般に視野を広げ最終報告としてとりまとめると同時に、県保健所と政令市・特別区保健所では果たすべき役割が異なることを踏まえた上で「地域保健対策の推進に関する基本的な指針」についても見直しされたい。

② 地域で計画される4疾病5事業について、これらの施策の実施における保健所の役割を、国においてもより明確に示されたい。

(2) 行政医師の確保、育成

「公衆衛生医師の育成・確保のための環境整備に関する検討会報告書」をふまえ、大学における公衆衛生に関する卒前教育の充実、卒後教育では医師臨床研修制度等も活用し、公衆衛生医師の確保と育成を目的とした教育制度及び人材確保体制の充実を引き続き図られたい。

2. 健康危機管理に関連した施策の拡充

(健康局結核感染症課、健康局総務課、医政局指導課)

(1) 新型インフルエンザ対策の見直し、充実

平成 21 年 5 月の新型インフルエンザ国内発生時には、国の行動計画やガイドラインに基づき対策がとられたが、本疾患の重症度等が十分考慮されずに対策が実行されたため通常の医療・社会機能に多大の負荷をかけた面もあった。今回の状況を早急に分析すると同時に、必要な計画の見直しを行い、より効果的な対策が講じられるよう検討されたい。

- ① 国民の混乱を最小限にとどめる情報提供方法を国として十分に検討した上で、事前には行動計画やガイドラインの内容や考え方、発生時には状況や対応方法等を迅速かつ適切に判断し、国民に伝えることに全力で取り組まれない。
- ② 感染症指定医療機関や「発熱外来」に限らず、医療提供施設の設備や人員確保等、自治体が新型インフルエンザの発生及びまん延状況に対応できる診療体制を整備・確保するため、財政的支援を実行されたい。

(2) 健康危機対応の拠点としての行政医師・専門職の確保及び育成

健康危機管理の対策拠点である保健所の所長は、医師としての専門性のみでなく的確に組織を管理、運営する能力を必要とする。また、健康危機管理体制の充実のためには、医師以外にも種々の専門職が不可欠である。自治体及び保健所における医師及びそれ以外の専門職の確保・育成等についても一層の支援策の充実を図られたい。

(3) 国立感染症研究所等の充実による厚生労働省及び地域保健行政機関（保健所等）への支援

健康危機管理を担当する国及び地方行政機関（保健所等）を補佐、支援するため、国立感染症研究所等の専門機関をさらに充実されたい。

- ① 国立感染症研究所等においては、平常時の研究、健康危機事例発生時の対応・情報提供、行政施策の裏付け等を行うことにより、政策立案部門へ専門的提言が十分に、かつ速やかに行えるよう、また、保健所等に対しては総合的・専門的な支援機関として、長期的な観点から組織体制の充実を図られたい。

3. その他の主要な保健施策の充実

(1) 精神保健福祉対策、自殺対策の推進

(社会・援護局障害保健福祉部精神・障害保健課)

精神保健対策は、業務の専門的・広域的性格から、今後も保健所が地域の中核的役割を担い、市町の福祉部門と協働することが必要である。医療の質の向上や退院促進に向けた医療機関への積極的な働きかけや、市町村への支援・協働を含め、地域において保健所等の専門性が確保された部署が主体となり、精神保健施策が充実強化できるよう支援されたい。

- ① 精神障害者地域移行支援特別対策事業は、2002年に示された「精神保健医療福祉の改革ビジョン」を実現するための中心的な事業であり、本事業の効果的展開のために、保健所が果たすべき役割についての研究を進めているところであるが、全国の保健所が本事業に寄与できるよう支援されたい。
- ② 自殺対策においては、自殺者の年齢、性別、就職状況という基本属性によって、自殺要因が異なり、そのため自殺防止のアプローチの手法も異なることから、自殺者に関わる疫学的調査分析をさらに進めるとともに、効果的な防止や介入手法の開発に努められたい。

(2) 健康日本21の推進

(健康局総務課生活習慣病対策室、同がん対策推進室)

生活習慣病対策に関して種々の施策が進行しているが、2010年は基本的計画である健康日本21の最終年度となる。健康日本21の適切な改訂を行うと同時に、これを機会に生活習慣病関連の種々の計画・施策を整理し、国民や関係者に国としての今後の方針を明確に示していただきたい。

- ① 平成20年度から特定健診・特定保健指導がスタートしたが、制度開始前からの課題や新たな問題点等が明確になってきつつある。国においては、これらの課題を整理し改善しうるような調査研究等を行い、生活習慣病全体の一次及び二次予防が適切に行われるよう、より適切な制度構築に努められたい。
- ② がん検診においても、地域の対応のみでは目標を達成することは困難な面も多い。国としては、交付税の増額や一時的な財政支援ではなく、全国的な検診提供体制の整備やその財源等も含め、基本的な検診制度について再検討されたい。
- ③ 増加しているたばこ関連疾患を減少させるため、受動喫煙防止の実効性を高めるために必要な法整備等を早期に図られたい。

(3) 児童虐待防止対策、健やか親子21の推進

(雇用均等・児童家庭局母子保健課、医政局指導課)

種々の次世代育成支援対策が打ち出されてはいるが、今後さらに進行する少子高齢化社会を視野におさめ、子育てに適切な時間と費用を認める社会づくりが行える中長期的施策の充実を図られたい。

- ① 深刻化する児童虐待問題に対処するため、予防の視点から保健所等の行う地域保健および福祉両面における子育て支援施策の一層の充実、推進を図られたい。

- ② 小児及び産科救急医療体制の整備に加え、長期入院患児の入院環境や在宅医療の整備等、急性期以降の小児医療体制の充実も図られたい。
- ③ 思春期保健対策として、不登校、ひきこもり、性感染症、エイズ対策、薬物乱用防止対策、喫煙防止対策等を総合的かつ効果的に推進することが重要である。地域において地域保健と学校保健との連携が充分行えるよう、国においても所管部門を越えた施策の実施体制について検討されたい。
- ④ 発達障害支援センターの質的及び量的な充実をはじめ、地域における発達障害支援事業を拡充できるよう財政的、技術的支援を継続されたい。
- ⑤ 思春期保健対策を推進するため、医療分野では、児童精神科医等専門家の養成および確保を図られたい。

【一般要望】

1. 医療安全・医薬品医療機器等安全・介護等安全対策の推進

(医政局総務課医療安全推進室・老健局計画課、医薬食品局安全対策課)

(1) 地域における医療安全の推進を目的とした医療安全管理支援事業をいっそう充実させるため、医務・薬務関連の立入検査および医療相談窓口に関連した人材確保や研修等による保健所職員の資質向上を引き続き支援されたい。

① 医療安全支援センターに関する人材確保への財政的支援の拡充

② 保健所の相談窓口機能の向上に結びつく研修の継続、医療立ち入り検査に関する関係職種への研修の実施

③ 医療機関における医療相談窓口の設置、充実に結びつく技術的・財政的支援

(2) 血糖測定微量採血器具や採血ホルダー等に関する情報が充分周知されていなかった先般の事例に鑑み、医療機器や医薬品の安全管理情報の地方自治体、医療機関、諸団体、業者等への通知経路について、その情報を必要とする諸機関に的確に当該情報が伝達・周知されるよう、厚生労働省内の担当部署間での十分な連携に引き続き努められたい。

① 医療機器、医薬品等の安全管理情報の通知経路の確保

(3) 高齢者虐待を防止するため、保健所が市町村と情報を共有し連携できる体制の構築、また、地域包括支援センターを含めた従事者に対する研修体制の整備・充実を図られたい。

① 高齢者施設に対して保健所が市町村の管轄部署と協働し実地指導等が実施できる体制の構築等、高齢者虐待対策に関して市町村と保健所が連携して対応で

きる仕組みづくり

- ② 地域包括支援センター及び高齢者施設等に携わる職員への研修の充実
- ③ 虐待に関する実態調査の継続と全国的啓発の拡充

2. 感染症対策の推進

(健康局結核感染症課)

(1) 新感染症の発生等に備え、国が指定する特定感染症指定医療機関の整備拡充を早急に行い、また、第1、2種感染症指定医療機関の施設整備及び運営に対して、より一層の財政的支援を検討されたい。

- ① 特定感染症指定医療機関の早期かつ計画的な整備、第1、2種感染症病床運営に対する財政的支援の拡充
- ② 一般の医療機関においては、構造上、外来・入院ともに感染症患者に対応することが困難であることも多い。一般医療機関に対しても、施設構造整備への財政的補助制度や感染症対策の充実度等を反映した診療報酬体系等により、構造上の感染症対策が改善されるような方策の検討

(2) 今後の検討課題となっている各種予防接種に関する事項について、予防する感染症には予防接種を行い国民を感染症から守るという観点から、国として科学的知見に基づき具体的方策を早期にとりまとめられたい。

- ① 「BCG」では予防接種法に基づく接種期間の見直し(定期の期間の延長等)についての再検討
- ② インフルエンザ菌b型等の定期予防接種への導入に関して、科学的知見に基づいた方策の早期決定

③ 日本脳炎予防接種の再開に関して、ワクチンの供給、勧奨差し控えに関する経過措置等、最近の予防接種施策上たびたび生じてきた混乱を起こさない方策の検討

(3) ヒト免疫不全ウイルス（以下、H I V）の感染拡大を防止するため、国民に対する全国的啓発活動を継続し、保健所やその他の組織等が行うH I V相談・検査が受けやすい体制づくりに一層の支援を図られたい。また、若い世代に対する性感染症対策の強化のため、国においても文部科学省等との連携を一層図られたい。

① H I V感染症拡大に対して、最近の麻しんキャンペーンや結核緊急事態宣言のような、インパクトある国レベルのキャンペーン活動と年代別や同性愛者等対象の特性に応じた啓発の継続

② 人権を配慮した上で、地域において発生状況が把握でき実情に応じた対策を検討しうる、発生動向調査の仕組みづくり

③ 保健所やその他の組織等が行うH I V相談・検査体制への財政的支援の拡充、及び保健所の性感染症（H I V感染症を含む）予防に関する健康教育等を、教育機関と有機的に連携して実施できる国レベルでの仕組みの拡充

(4) 都道府県における「感染症予防計画」に基づいた施策の推進及び地方衛生研究所の機能強化に対して、国としての技術的・財政的支援を一層充実されたい。また、感染症予防に関する人材の育成を更に強化されたい。

① 保健所等の感染症アウトブレイク等に対する人材の配置及び検査機能の整備について、国として技術的・財政的支援の一層の充実

② 「地域保健対策検討会中間報告」に記載されている、「保健所等への感染症予防に関する専門性の高い人材の配置」を、より明確に国の方針として打ち出し人材養成のための研修を一層充実すること、並びに「地方衛生研究所の役割」

のさらに明確な法的位置付けとそれに伴う検査機能の強化への財政的支援

- ③ 現在、国立感染症研究所と国立保健医療科学院が実施している実地疫学専門家養成コースに加え、自治体が派遣しやすい短期研修の新設についての検討と派遣に対する財政的支援

3. 結核対策の推進

(健康局結核感染症課、医政局国立病院課、保険局)

- (1) 結核対策が感染症法に統合されたが、今後も保健所現場における対応が円滑に行いうるよう、また、結核対策が後退することの無いよう専門家及び保健所等を交えた議論を継続し、実効性のある制度の充実に努められたい。

- ① 方策の変更等を行う際には専門家及び現場を担当する保健所等の意見を十分考慮すること

- ② Q F T等の新技術を踏まえた患者管理や登録基準等の再検討、並びに科学的知見に基づいた結核の医療内容の充実及び現状を踏まえた結核病床の整備

- (2) Directly Observed Treatment , Short-course (以下、D O T Sと略す)を基本とする結核の治療成功率向上のための施策をさらに推進されたい。
また、D O T S推進に関する公的支援策を充実されたい。

- ① 一定の基準(省令等で規定)を満たした地域D O T S事例に対して、入院勧告の解除後も適切な公費負担が適応されるような公的支援制度の創設

- ② 大都市等以外においても地域D O T Sのための予算と人材確保

(3) 近年増加している非結核性抗酸菌症に関し、治療薬剤の保険適用等医療保険に関する整備を早急に図られたい。

(4) 超耐性菌、多剤耐性結核に関して実態把握、予防対策、治療方法の研究開発等をより一層推進されたい。

① 多剤耐性結核に関するより詳細な実態把握体制の確立と共に、予防対策・治療方法の研究開発の促進と、特に三種病原体として多剤耐性結核の取り扱いにおいて新たな規定が定められたことにより、当該菌の収集、検査、分析等に齟齬が生じないような体制の確立

② ニューキノロン剤など既存薬剤の抗結核薬としての承認及び新たに開発中の抗結核薬の遅滞のない日本への導入（医療保険適用など迅速な対応）

③ 多剤耐性結核患者を確実に治療に結びつけられるような入院勧告・措置についての新たな対応の検討

(5) 今後も（財）結核予防会結核研究所等への支援を通じて、結核対策の専門家の養成及び保健所の結核対策従事者に対する研修を充実・強化されたい。

4. 食品安全対策等の推進

(医薬食品局食品安全部企画情報課)

(1) 消費者庁の創設が予定されているが、保健所および地方自治体における食品衛生・農水関連部署等に混乱が生じないように、当該庁が所管する事務分掌を十分検討されたい。

(2) 食品安全行政の基本的な方策として「リスク分析手法」が導入され、消費者への食品情報の提供が重要視されている。わかりやすい食品表示による消費者の選択を促進させる施策を推進されたい。

① 食品表示に関する複数の法律間で整合性がとれ、かつ消費者にわかりやすい食品表示方法の検討継続

(3) 多発するノロウイルス感染症について、疫学の解明をすすめられたい。
また、腸管出血性大腸菌、カンピロバクターによる食中毒も多発しており、これらの病原体に対して日本の食習慣を考慮した健康被害予防対策を継続して検討されたい。

① 国レベルでのリスクコミュニケーションによる消費者の適切な選択が進む方策の推進

② 国レベルでのノロウイルス、カンピロバクター等による感染症・食中毒に関するさらなる情報提供と啓発

③ 「生食用食肉の衛生基準」の国民及び業者等への周知と「生食用食肉の衛生基準」を満たすと畜場、食肉取り扱い施設の育成

(4) 食品の残留農薬規制のポジティブリスト制度については、地方自治体がスムーズに対応できるように、効果的で実効性のある検査方法及び監視方法について国においても継続的な検討をされたい。

① 多種類の農薬検査にかかる機器整備に対する地方衛生研究所への財政的支援

② 地方自治体を実施する検査の精度管理および検査担当職員の研修の充実

5. 難病対策、肝炎対策の推進 (健康局疾病対策課)

(1) 特定疾患治療研究事業及び小児慢性特定疾患治療研究事業については、特定疾患懇談会等で十分に議論し、事業の後退がないよう引き続き努められたい。

特に、国として自治体への特定疾患・小児慢性特定疾患医療費助成について充分手当てされたい。

① 自治体への特定疾患・小児慢性特定疾患医療費助成の充実

② 難病相談・支援センター運営に対する財政的支援の拡充

(2) 肝炎対策に関しては、肝炎の予防のみでなく肝がん対策の一環としても、国民への正しい知識とその他の情報提供など啓発を継続し、治療の標準化をすすめると同時にそれと整合性のとれた医療保険制度も推進されたい。

① 全国的な啓発の充実

② C型肝炎治療の標準化と普及