

特徴的な健康被害の発生に備えた保健所の危機管理機能強化について

岡澤 昭子（前大阪府泉佐野保健所） 澁谷 いづみ（愛知県半田保健所）

A．研究目的

空港や原子力施設といった特別な施設を有する保健所が、地域と連携して健康危機管理に対してどのように備えるかを検討する。

B．研究方法

(1)現地調査

関西国際空港：関西国際空港株式会社

成田国際空港：千葉県印旛保健所、成田市役所、
成田国際空港株式会社

中部国際空港：愛知県知多保健所、常滑市役所、
中部国際空港株式会社

美浜原発：福井県二州保健所、美浜町役場

東海村(JCO)：茨城県ひたちなか保健所、東海村役場

(2)地域の関係機関との連携構築

大阪府泉佐野保健所健康危機管理関係機関連絡
会議及び同幹事会の開催

(3)アンケート調査の実施

空港または原子力施設の健康危機管理に関する
市町村の体制と保健所に対するニーズを把握

1)管内に空港を有する市町村の体制に関するアンケート調査の実施

(対象)全国 96 市町村(調査時期)平成 17 年 12 月

2)管内に原子力施設を有する市町村の体制に関するアンケート調査の実施

(対象)全国 27 市町村(調査時期)平成 17 年 12 月

C．研究結果

(1)現地調査

1) 空港を有する市町村

空港災害においては航空機事故のみを想定していることがほとんどであったが、市町村で独自の体制整備は難しく空港管理者の対策本部への参加という形での対応であった。保健所との直接的な連携はほとんどなかった。

2) 原子力施設を有する市町村

国や原子力施設の協力もあり、住民への説明など事前の対応、災害時の体制や装備の整備などを積極的に行っていた。保健所とは、県庁を通しての連携となっていた。

(2)地域の関係機関との連携構築

泉佐野保健所健康危機管理関係機関連絡会議及び幹事会の開催し、健康危機発生時の災害時の各機関の役割について意見交換・検討を行った。

(3)アンケート調査結果

1)管内に空港を有する市町村の体制についてのアンケート調査(回収率 83.2%)

空港に関する連絡会は 30.4%、訓練には 66.2%の市町村が参加していた。参加機関は消防や警察が多く、保健所や市町村の保健部門の参加は 2 割弱にとどまっている。8 割前後が空港管理者の主催で行われてお

り、内容は主にトリアージや医療に関するものであった。

航空機事故に関するマニュアルについては半数の市町村で作成されており、そのうち保健所との連携の記載があるのは 18.6%であった。トリアージや患者搬送については約 9 割が取り決めているが、心のケアについては約 6 割が連携先を決めてなかった。

航空機事故発生時に保健所に期待する役割として、医療機関の調整(85.4%)や相談窓口(63.4%)の設置が多かった。

空港に関しては市町村が今後保健所と連携を期待することについては、感染症が最も多く(64.6%)ついでテロ対策(51.6%)であった。

2)管内に原子力施設を有する市町村の体制についてのアンケート調査(回収率 92.6%)

全ての市町村で原子力施設と日ごろ業務上の連携があったが、原子力施設に関連して保健所と業務上の連携がある市町村は 10 市町村(40%)であった。連絡会がある市町村は 7 市町村(28%)、訓練に参加しているのは 18 市町村(72%)であった。

原子力災害に関するマニュアルについては 19 市町村(76%)で作成していた。マニュアル中の市町村と都道府県の役割分担については、避難誘導は市町村の役割とする回答が多かったが(11 市町村)、医療機関の調整や住民からの相談など避難誘導以外の項目は都道府県の役割または都道府県との協働の回答が多かった。都道府県の役割とした項目で、保健所の役割を明記した所は殆んどなかった。

全ての市町村で、原子力事故が発生した場合、施設から直接電話や FAX で連絡が入るとしていた。

D．考察

空港を所管する市町村において、連携については 2 割弱しかなく連携の強化が必要である。航空機事故時には健康相談や医療の調整などの役割を期待されているが、今後の連携として、感染症やテロ対策に関する期待が高く、特にテロ対策は警察等との連携が必要である。また、こころのケアに対する対応については連携先が少ないため、保健所が積極的な市町村支援を行うべきと考えられる。

原子炉施設を有する市町村の都道府県に対するニーズは、医療や医薬品に関することを中心に多岐にわたっており、都道府県の保健の第一線機関である保健所は、積極的に支援を行うべきと考えられる。

E．今後の計画

過去の事例等より、空港や原子力施設が持つ周辺地域への具体的なリスクを検討し、空港や原子力施設を有する保健所が担うべき機能についてマニュアルの形で提言を行う。