

## 「地域保健法施行10年の軌跡とこれからの展望」～全国保健所長会の立場から～

秋田県秋田中央保健所長 伊藤善信

(副会長)

### はじめに

全国保健所長会は、平成19年に設立60周年を迎える。平成9年に設立50周年を迎えてから10年経過したが、その間、地域保健法の本格的な施行による保健所の再編、地方分権の進展に伴う中核市保健所の増加、保健と福祉の統合、地方振興局制、さらには市町村合併による新たな枠組みの進展など、保健所をめぐる環境は大きく様変わりした。

### 1. 地域保健の動き

戦後の主な衛生関係法令等のあゆみ

昭和57年(1982)老人保健法制定(昭和58年施行)

平成6年(1994)地域保健法制定(平成9年全面施行)

平成11年(1999)感染症施行

平成14年(2002)健康増進法制定(栄養改善法廃止)(平成15年施行)など

### 2. 保健所をめぐる動き

#### (1) 主管部局

平成2年における主管部局の名称は、保健部門と環境部門を統合したものが32道府県(保健環境部16、環境保健部13、衛生環境部3)と7割弱(68.1%)を占めていた。平成17年における主管部局の名称は、保健部門と福祉部門を統合したものが41都道府県(87.2%)と大多数を占めた。

#### (2) 保健所数の変化、中核市保健所の動向

平成8年に845あった全国の保健所数は、平成9年4月に706と139(83.6%)減少、さらに平成19年4月に518まで減少した。平成8年の中核市制度の発足により中核市を持つ市は35市となった。いわゆる県型保健所と政令市型保健所の両方を有する都道府県は、「平成8年度以前」の21から「8年度以降の21」に増加した。

#### (3) 政令指定都市、1市1保健所の動向

平成19年4月現在17ある政令指定都市のうち、保健所が複数ある市は仙台市、川崎市、名古屋市、京都市、福岡市の5市となった。

#### (4) 保健所をめぐる組織再編について

平成19年の都道府県別保健所数(都道府県型と政令市型含む)が平成8年に比較して6割以下になったのは15都道府県である。平成9年以降、行政改革により保健所数が前年より8割以下となった都道府県は36である。保健所と福祉事務所の統合は、37道府県(78.7%)で行われている。9年度以降「廃止・集約化・他機関に移管」が行われ

た都道府県の試験検査業務は 34 (72.3%)、放射線業務は 23(48.9%)、一般クリニックは 33 (70.2%)、環境保全業務は 18 (38.3%) となっている。

#### (5) 保健所長の医師資格要件

地方分権推進委員会中間報告(平成8年3月29日)2月20日 地方分権推進委員会第1次勧告「分権型社会の創造」(平成8年12月20日)、地方分権改革推進会議「事務・事業のあり方に関する中間報告」(平成14年6月17日)同「事務・事業の在りかたに関する意見」が出された。厚生労働省では「保健所長の医師資格要件」に関する見直しを行った。ポイントは、「医師と同等またはそれ以上の高い専門性を有する者に対して、例外を認める。(地域保健法施行令の改正)」ことである

### 3. 保健所長会の活動(対応)

#### (1) 総会

#### (2) 保健所長会組織・会則の見直しなどについて

#### (3) 保健所行政の推進に関する要望活動

##### 1) 保健所行政の施策と予算に関する要望書

##### 2) 意見書・要望書

#### (4) 学術的な調査研究活動

地域保健法の施行された平成6年度以降、地域保健総合推進事業などを積極的に活用し、保健所事業の推進を図ることを目的に、全国保健所長会協力事業等の研究事業を展開してきた。

#### (5) 保健所長の研修活動

第1期 昭和57年～昭和58年

第2期 昭和60年度～平成8年度

第3期 平成13年度～ 委員会の設置、研修担当理事(平成17年度～)

#### (6) 広報活動

14年度から全国保健所長会のホームページが立ち上がったが、活発になったのでは17年度からである。

#### (7) 委員会活動

人材確保(医師)、地域保健対策、健康危機管理対策

#### (8) 報告書・成果物

### 4. 全国保健所長会の今後

---

## 御 略 歴

伊藤善信 (いとう よしのぶ)

昭和 56 年 自治医科大学医学部卒業  
昭和 61 年 秋田大学医学部第一内科(消化器内科)臨床修練医  
昭和 61 年 町立大森病院病院長  
昭和 63 年 秋田県湯沢保健所次長  
平成 元年 秋田県大曲保健所長  
平成 3年 秋田県秋田保健所長  
平成 10年 秋田県秋田中央保健所長  
平成 12年 秋田県秋田健康福祉センター所長(秋田中央保健所長)  
平成 13年 秋田県本荘由利センター所長(本荘保健所長)  
平成 15年 秋田県秋田地域振興局福祉環境部長(秋田中央保健所長)  
~現在に至る

### 【役職等】

平成 15 年 ~ 全国保健所長会副会長  
平成 17 年 ~ 全国保健所長会地域保健の充実強化に関する委員会顧問  
平成 18 年 ~ 全国保健所長会 60 周年記念誌編集委員会委員長 ~ 現在に至る

### 【研究】

平成 15 年度 地域保健総合推進事業  
新医師臨床研修「地域保健・医療」の効果的な研修のあり方に関する研究班 分担研究  
平成 16 年度-18 年度 地域保健総合推進事業  
新医師臨床研修「地域保健・医療」の実践的な研修方策に関する研究事業  
平成 16 年度-18 年度 地域保健総合推進事業  
精神保健対策のあり方に関する研究事業  
分担研究 地域における自殺予防対策研究 ~ ひと・こころ・地域ふれあい推進事業 ~

---